

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 25 апреля 2014 г. № 30-рк)

*(в редакции, утвержденной решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Брянской области от 25 марта 2020 г. № 27-р/к)*

**Брянск
2014**

Содержание

1.	Общие положения.....	3
2.	Содержание экспертизы проектов государственных программ, нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы.....	4
3.	Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ, нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы.....	5
3.1.	Экспертиза проектов государственных программ.....	5
3.2.	Экспертиза проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы.....	6
3.3.	Содержание и оформление заключения Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта государственной программы, нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы.....	7
Приложение:	Перечень типовых вопросов для проведения экспертизы проектов государственной программы, проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы.....	10

1. Общие положения

1.1. Методические рекомендации по проведению экспертизы проектов государственных программ Брянской области (далее – Методические рекомендации) разработаны в целях методологического обеспечения реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Брянской области (далее – Контрольно-счетная палата) по экспертизе проектов государственных программ, определенных подпунктом 7 пункта 1 статьи 5 Закона Брянской области от 08.08.2011 № 86-3 «О Контрольно-счетной палате Брянской области» (далее – Закон № 86-3).

Методические рекомендации учитывают положения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п (далее – Порядок разработки государственных программ).

Методические рекомендации применяются для экспертизы государственных программ Брянской области (далее – государственные программы), включенных в перечень государственных программ, утвержденный постановлением Правительства Брянской области от 22.10.2018 № 541-п «Об утверждении перечня государственных программ (подпрограмм) Брянской области, подлежащих разработке и реализации органами государственной власти Брянской области на 2019 и последующие годы».

1.2. Задачей Методических рекомендаций является определение обязательных для выполнения унифицированных методов (способов) организации, проведения и оформления результатов экспертизы проектов государственных программ, а также нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы (далее – экспертиза проектов государственных программ) в пределах полномочий и задач, возложенных на Контрольно-счетную палату.

1.3. Методические рекомендации предназначены для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты при организации и проведении экспертизы проектов государственных программ, нормативных

правовых актов о внесении изменений в государственные программы, а также при подготовке соответствующих заключений Контрольно-счетной палаты (далее – заключение Контрольно-счетной палаты).

2. Содержание экспертизы проектов государственных программ, нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы

2.1. Экспертиза проектов государственных программ, нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы – деятельность Контрольно-счетной палаты, состоящая во всестороннем независимом исследовании проектов государственных программ, нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы на предмет их соответствия установленным требованиям, оценки планируемой эффективности государственных программ, оценки эффективности их реализации и обоснованности необходимых финансовых ресурсов для достижения целей, предусмотренных проектами государственных программ, нормативными правовыми актами о внесении изменений в государственные программы с оформлением соответствующих заключений Контрольно-счетной палаты.

2.2. **Задачами** экспертизы проектов государственных программ, нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы являются:

оценка соответствия проектов государственных программ, нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы положениям документов стратегического планирования Брянской области, а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;

проверка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Брянской области при разработке проектов государственных программ, нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы, а также проверка выполнения требований абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса

Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) по приведению государственных программ в соответствие с законом Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период при экспертизе нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы;

оценка эффективности планирования использования финансовых средств для достижения целей и реализации социально-экономических задач, предусмотренных проектами государственных программ, нормативными правовыми актами о внесении изменений в государственные программы, в том числе оценка соотношения ожидаемых результатов с ресурсным обеспечением проекта государственной программы;

оценка описания рисков реализации государственных программ, в том числе недостижения целевых показателей;

оценка целесообразности, реализуемости, рисков и последствий результатов реализации стратегических целей обеспечения социально-экономического развития Брянской области.

3. Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ, нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы

3.1. Экспертиза проектов государственных программ

3.1.1. Экспертиза проекта государственной программы осуществляется по поручению председателя Контрольно-счетной палаты, а в случае его отсутствия – заместителя председателя Контрольно-счетной палаты, должностными лицами Контрольно-счетной палаты в соответствии с содержанием направлений деятельности Контрольно-счетной палаты, возглавляемых аудиторами Контрольно-счетной палаты.

3.1.2. Экспертиза проектов государственных программ осуществляется с использованием типовых вопросов для проведения экспертизы проектов государственных программ, приведенных в приложении к настоящим Методическим рекомендациям, а также иных вопросов, поставленных

должностными лицами Контрольно-счетной палаты, участвующими в проведении экспертизы проектов государственных программ.

В ходе экспертизы проектов государственных программ осуществляются их содержательное рассмотрение и оценка.

3.1.3. При экспертизе проектов государственных программ могут учитываться результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере деятельности, а также экспертиз государственных программ, проведенных в предшествующие годы.

3.1.4. Должностные лица Контрольно-счетной палаты, участвующие в проведении экспертизы проектов государственных программ, отражают в проекте заключения Контрольно-счетной палаты ответы на вопросы, приведенные в приложении к настоящим Методическим рекомендациям (далее – вопросы экспертизы).

3.1.5. В случае наличия в проекте государственной программы несоответствий законодательным и другим нормативным правовым актам они отмечаются в заключении Контрольно-счетной палаты с изложением сути несоответствий и указанием реквизитов соответствующих законодательных и нормативных правовых актов, а также конкретных норм (статей, частей, пунктов и др.).

3.1.6. В случае наличия в проекте государственной программы недостатков, недочетов они отмечаются в заключении Контрольно-счетной палаты с изложением их сути.

При описании недостатков и недочетов могут быть предложены рекомендации по их устранению.

3.2. Экспертиза проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы

3.2.1. Экспертиза проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы осуществляется в порядке, аналогичном порядку проведения экспертизы проектов государственных программ.

3.2.2. В ходе экспертизы проектов нормативных правовых актов о

внесении изменений в государственные программы проводится оценка:

обоснованности и правомерности предлагаемых изменений;
целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

реализуемости предлагаемых изменений и их влияния на реализуемость государственной программы в целом.

3.2.3. В заключении Контрольно-счетной палаты вопросы обоснованности и правомерности, целесообразности предлагаемых изменений, как правило, отражаются в начале содержательной части.

3.2.4. При рассмотрении проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы могут использоваться результаты ранее проведенных экспертиз, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере деятельности.

3.3. Содержание и оформление заключения Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта государственной программы, нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы

3.3.1. По результатам проведения экспертизы проекта государственной программы, нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы подготавливается заключение Контрольно-счетной палаты.

3.3.2. Заключение Контрольно-счетной палаты состоит из вводной, содержательной частей и выводов.

3.3.3. Во вводной части заключения Контрольно-счетной палаты указываются общие сведения о государственной программе.

В содержательной части заключения Контрольно-счетной палаты отражаются наиболее значимые результаты:

анализа и оценки соответствия целей, задач, целевых значений показателей (индикаторов) проекта государственной программы, нормативных правовых актов о внесении изменений в государственную программу документам стратегического планирования, разработанным на областном

уровне;

анализа и оценки соответствия целей и задач проекта государственной программы, нормативного правового акта о внесении изменений в государственную программу требованиям Порядка разработки государственных программ;

анализа соответствия проекта государственной программы, нормативного правового акта о внесении изменений в государственную программу требованиям Бюджетного кодекса РФ;

анализа обоснованности выделения в проекте государственной программы, нормативного правового акта о внесении изменений в государственную программу отдельных подпрограмм государственной программы;

анализа состава и значений показателей (индикаторов) государственной программы;

анализа ресурсного обеспечения государственной программы в разрезе всех источников финансирования;

анализа описания рисков реализации государственной программы, механизмов управления такими рисками, а также мер по их оптимизации;

анализа плана реализации государственной программы на очередной финансовый год и плановый период.

3.3.4. Заключение Контрольно-счетной палаты не может содержать политические оценки решений, принимаемых государственными органами по вопросам их ведения.

3.3.5. Выводы, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта государственной программы, нормативного правового акта о внесении изменений в государственную программу, а также ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления несоответствия их положений).

3.3.6. Заключение Контрольно-счетной палаты подписывается председателем Контрольно-счетной палаты и направляется в установленном порядке в орган государственной власти, представивший проект

государственной программы, нормативный правовой акт о внесении изменений в государственную программу на экспертизу в Контрольно-счетную палату, и (или) Правительство Брянской области.

**Перечень типовых вопросов
для экспертизы проекта государственной программы,
проектов нормативных правовых актов о внесении изменений
в государственные программы**

1. Анализ проекта государственной программы Брянской области, нормативного правового акта о внесении изменений в государственную программу Брянской области (далее – ГП).

1.1. Наличие проекта постановления Правительства Брянской области, которым утверждается ГП.

1.2. Срок реализации ГП, оценка внесенных в нее изменений.

1.3. Соответствие структуры проекта ГП установленному Порядку разработки государственных программ (с учетом изменений).

1.4. Соответствие состава ответственных исполнителей, соисполнителей и участников, приведенных в паспорте ГП, составу главных распорядителей и получателей средств бюджета Брянской области, которым предусмотрены бюджетные ассигнования по данной ГП законом Брянской области о бюджете Брянской области на очередной год и плановый период.

1.5. Перечень целей ГП и подпрограмм, их анализ и оценка соответствия требованиям Порядка разработки государственных программ, а также документам стратегического планирования, разрабатываемым на областном уровне (часть 4 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»), приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития.

Анализ и оценка внесенных изменений.

1.6. Состав задач, решаемых ГП и подпрограммами, анализ и оценка их необходимости для достижения соответствующих целей.

1.7. Оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) ГП и подпрограмм. Анализ изменений состава и значений целевых показателей (индикаторов) ГП и подпрограмм. Оценка влияния изменений объема бюджетных ассигнований на целевые показатели (индикаторы) ГП и подпрограмм.

При наличии данных представить в табличном виде перечень основных целевых показателей и их количественных значений ГП в сравнении с количественными значениями сопоставимых целевых показателей, установленных документами стратегического планирования.

Анализ перечня и характеристика основных мероприятий ГП и подпрограмм, сроков их реализации и ожидаемых результатов. Оценка взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с целевыми индикаторами и показателями ГП.

Наличие данных государственного статистического наблюдения, утвержденных методик расчета целевых показателей (индикаторов).

1.8. Анализ структуры и источников финансового обеспечения ГП за счет средств областного бюджета в разрезе ГРБС и подпрограмм, а также оценка изменений объемов финансового обеспечения ГП,

Анализ соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом ГП (или внесением изменений в ГП), объемам бюджетных ассигнований на реализацию ГП, предусмотренным утвержденным законом Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период или законом Брянской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области.

1.9. Наличие согласований в установленном порядке проекта государственной программы соисполнителями, департаментом финансов Брянской области и департаментом экономического развития Брянской области.

1.10. Другие замечания и предложения.

2. Приложения в виде графиков, таблиц и иных дополнительных материалов (при необходимости).